



Comune
di **Argenta**

PROVINCIA DI FERRARA

Deliberazione
n. **17**
del **27/03/2018**

Verbale di deliberazione del Consiglio Comunale

Seduta pubblica

OGGETTO: Approvazione articolazione tariffaria TARI - Anno 2018

L'anno **Duemiladiciotto** e questo dì **Ventisette** del mese di **Marzo** alle ore **19:30**, in Argenta, nella sede Comunale, nella sala delle adunanze.

Convocato nelle forme prescritte dalla legge e dallo Statuto Comunale e con appositi avvisi consegnati al domicilio di ciascun Consigliere, si è oggi adunato il Consiglio Comunale. Fatto l'appello risultano:

Presenti

Fiorentini Antonio
Cai Nadia
Fiorentini Leonardo
Pambieri Liviana
Morelli Federico
Tedaldi Alessandro
Simoni Luca
Zanoli Sergio
Mancini Davide
Buzzoni Umberto
Azzalli Gabriella
Carlotti Sauro
Bertaccini Luca
Gulinelli Daniele
Strozzi Gabriele

Assenti

Mannarino Marco
Venturi Filippo

Totale presenti: **15**

Totale assenti: **2**

Sono presenti gli Assessori: Baldini, Pamini, Borea, Cillani G., Chiarini.

Giustificano l'assenza i Consiglieri: Mannarino Marco

Assiste il Segretario Generale: Dott.ssa Valeria Villa

Dato atto che il numero dei presenti è legale per la validità della seduta la Sig.ra Nadia Cai, Presidente, dichiara aperta la seduta.

Designati a scrutatori della votazione i Signori:

- 1) Buzzoni Umberto
- 2) Simoni Luca
- 3) Azzalli Gabriella

il Consiglio prende in esame gli oggetti entro indicati

Presenti n. 15 Consiglieri

I Consiglieri Bertaccini e Gulinelli escono dall'aula al momento della votazione e non partecipano al voto. Alla votazione Presenti n. 13 Consiglieri

Seduta del 27/03/2018

Nr. 17

Oggetto: Approvazione articolazione tariffaria TARI – Anno 2018

Nadia Cai – Presidente: Passo la parola all'assessore Baldini.

Andrea Baldini – Assessore: Nell'articolazione tariffaria Tari siamo ad approvare il piano economico finanziario inviato da Atersir in apertura di anno, anche se in realtà Atersir ancora oggi non ha comunicato l'approvazione di questo piano economico finanziario. Sorrido perché ogni anno ci troviamo in questa situazione e ricordo bene le discussioni degli anni precedenti, sostanzialmente abbiamo seguito quello che è il modello di raccolta individuato introducendo in maniera stabile le scontistiche di cui parlavamo prima ed adeguando il piano economico finanziario a quelle che sono state le modifiche regolamentari, oltre che agli implementi di spesa da Istat contenendo al di sotto dell'1% gli aumenti per quelle che sono le utenze domestiche e, se non sbaglio, attorno allo 0,67% per le utenze delle attività imprenditoriali. Sono troppo stringato, però sono qua.

Nadia Cai - Presidente: Interventi? Consigliere Bertaccini.

Luca Bertaccini - Consigliere (M5S): Sì, grazie presidente. Volevo innanzitutto congratularmi per il risultato cioè il fatto quest'anno finalmente, dopo almeno tre anni che lo chiediamo, di avere un piano economico finanziario dettagliato, con una bellissima relazione, molto esaustiva e quindi diamo merito a Soelia che l'ha prodotta, però non riesco a capire dalla delibera, il testo della delibera indica che Atersir ha approvato questo piano economico con delibera del consiglio locale n. 2 del 14 marzo ed anche del consiglio d'ambito n. 21 del 19 marzo. Io oggi, come feci l'anno scorso, mi sono recato sul portale però non ho trovato copia di queste delibere, quindi l'ha approvato, siamo sicuri, lo scriviamo lì però non lo troviamo come testo? Volevo capire, poi faccio 2-3 domande in più dal punto di vista tecnico. Quindi questo è un aspetto che secondo me è da chiarire. Le dichiarazioni di Baldini nel precedente intervento sono appunto che Atersir non abbia ancora approvato il tutto, in realtà secondo me l'ha approvato ma non ha espresso, non ha formalizzato le delibere. Mi ritrovavo a verificare le cifre rispetto a quello che abbiamo approvato l'anno scorso ed ho notato delle sostanziali differenze che dovrebbero fare il paio anche con l'aumento della percentuale di raccolta differenziata che è migliorata di molto e di questo diamo merito a Soelia, passando ad un livello quasi del 69, non vorrei sbagliarmi, 69%, poi dopo c'è un discorso sul discorso compostaggio ma diciamo che non entriamo troppo nel dettaglio. Volevo capire come, a fronte di questo miglioramento della raccolta differenziata in termini percentuali e quindi di quantità, ci ritroviamo con un contributo, lo vado a trovare nella pag. 17 della relazione, per la raccolta differenziata, il Conai, il libero mercato sostanzialmente uguale, sono 336 mila euro quest'anno e furono 347 mila euro l'anno scorso, sono i soldi che rientrano in cassa a Soelia per effetto della vendita del materiale differenziato. Quindi mi viene da pensare che queste percentuali, seppure aumentate, siano percentuali di differenziata non di buona qualità perché dovremmo incassare un po' di più avendone maggiori quantità. E volevo appunto capire, a fronte delle tonnellate raccolte, quanto è effettivamente differenziato. Mi viene da pensare, visto che il contributo è del tutto simile, quasi niente viene differenziato. Se mi può dare questo riscontro tecnico. Per il resto, niente, mancando le delibere facciamo anche un po' fatica ad entrare nel merito, poi sì voi potete anche scrivere che le delibere, che hanno approvato però ci sarebbe piaciuto leggerlo l'atto piuttosto che prenderlo come un atto di fede, sapete che noi atti di fede non ne facciamo.

Andrea Baldini – Assessore: Sì, abbiamo preparato la delibera, ci siamo preparati per il Consiglio quando ancora non c'era l'approvazione, poi è arrivata l'approvazione di Atersir ma il piano economico che è nella nostra delibera è il piano economico consegnato ad Atersir da noi,

poi se quell'approvazione sia stata in qualche modo oggetto di qualche cosa di diverso, ancora non lo sappiamo. Mentre invece chiederei di rifarmi la domanda perché non ho capito bene.

Luca Bertaccini - Consigliere (M5S): Era una curiosità tecnica ovvero sappiamo di aver raccolto più materiale differenziato che è il materiale che va poi ad essere conferito ai vari consorzi di riciclo e riutilizzo – no? – che contribuiscono pagandolo. Guardando la tabella di quest'anno del Pef, quella che troviamo a pag. 17, che è il dettaglio poi di Atersir mi ritrovo con la cifra più o meno simile, 336 mila euro contro 347 mila. L'anno scorso non avevamo questi livelli di differenziata e quindi vorrei capire perché quella differenziata dell'anno scorso sembra quasi più pesante, intesa in termini di peso economico.

Nadia Cai - Presidente: Passo la parola all'assessore Chiarini.

Andrea Baldini – Assessore: Sì, abbiamo chiesto un attimo chiarimenti al direttore, ingegner Guazzoni, in merito al tema del contributo. Non so dirvi esattamente quali siano in termini assoluti la diminuzione del contributo Conai, scusate in termini relativi rispetto alle tonnellate conferite, però è diminuito drasticamente e questo va ad abbattere quello che è l'aumento invece della raccolta differenziata.

Nadia Cai - Presidente: Altri interventi? Assessore Chiarini.

Marco Chiarini – Assessore: Sì. Concludo, consigliere, dicendo che sicuramente facciamo un approfondimento e poi le mandiamo una nota scritta.

Nadia Cai - Presidente: Altri interventi? Se non ci sono altri interventi, passiamo alle dichiarazioni di voto. Dichiarazioni di voto? Consigliere Bertaccini.

Luca Bertaccini - Consigliere (M5S): Sì. Come ho già specificato prima, ci sono purtroppo...accolgo favorevolmente il miglioramento della qualità diciamo così dei documenti, però manca una delibera che approva il tutto a livello territoriale e quindi noi non parteciperemo al voto per questo punto. Dobbiamo uscire, possiamo rimanere? Usciamo?

Nadia Cai - Presidente: Altri interventi? Se non ci sono altre dichiarazioni, passiamo alla votazione. Favorevoli? Contrari? Astenuti? Favorevoli 10, contrari 2, astenuti 1. Per l'immediata eseguibilità: favorevoli? Contrari? Astenuti? Per l'immediata eseguibilità favorevoli 10, contrari 2, astenuti 1. Il Consiglio approva.

IL CONSIGLIO COMUNALE

Dato atto che:

- la "funzione Tributi locali" è stata conferita alla costituita UNIONE DEI COMUNI VALLI E DELIZIE, come da convenzione tra i Comuni di Argenta, Ostellato, Portomaggiore e l'Unione, approvata rispettivamente: dal Consiglio Comunale di Argenta con delibera n. 75 in data 23.09.2013, dal Consiglio Comunale di Ostellato con delibera n. 52 in data 26.09.2013, dal Consiglio Comunale di Portomaggiore con delibera n. 37 in data 26.09.2013, dall'Unione dei Comuni Valli e Delizie con delibera n. 13 del 30.09.2013;
- sono escluse dal conferimento, come disposto dall'art. 2, comma 1, della citata convenzione, *"la soggettività attiva d'imposta e la potestà regolamentare che rimangono in capo ai singoli comuni, fermo restando l'impegno a garantire la massima armonizzazione possibile dei regolamenti in materia"*;
- uno degli obiettivi della gestione unificata della funzione tributi è rappresentato dal miglioramento dell'efficienza della gestione, garantendo l'autonomia dei singoli territori in materia di politiche tributarie;
- fra le attività delegate all'Unione Valli e Delizie vi è la predisposizione degli atti e l'eventuale espletamento delle gare per la gestione del sistema tributario territoriale;

Richiamata la convenzione per il conferimento all'Unione della funzione relativa ai tributi locali, con particolare riferimento:

- art. 2, comma 1: art. 2 comma 1: *"La funzioni conferite sono quelle afferenti la gestione dei tributi locali, attualmente previsti dalla legge e le attività correlate, nonché gli eventuali nuovi tributi che fossero in futuro istituiti. Sono escluse dal conferimento la soggettività attiva d'imposta e la potestà regolamentare che rimangono in capo ai singoli Comuni, fermo restando l'impegno a garantire la massima armonizzazione possibile dei regolamenti in materia. Restano in capo alle Giunte dei singoli comuni conferenti, la legittimazione processuale attiva e passiva, il potere di promuovere l'azione giudiziale, di resistere in giudizio, di conciliare e transigere le liti in materia tributaria. Le Giunte dei comuni si avvalgono del supporto tecnico-giuridico e dei poter gestionali in materia, del personale impiegato nella funzione con particolare riferimento al funzionario designato quale responsabile del tributo."*;

- art. 4 comma 6: *"Gli Organi dell'Unione adottano tutti gli atti inerenti la funzione conferita, nel rispetto dei criteri generali stabiliti negli atti istitutivi dell'Unione, ad esclusione dei regolamenti in materia di tributi locali, degli atti di determinazione/modifica delle aliquote tributarie e degli atti di approvazione dei piani economico-finanziari propedeutici alla determinazione delle aliquote medesime, qualora previsti dalla normativa vigente. Restano in capo ai singoli comuni i procedimenti in corso al momento del conferimento della funzione, relativi al contenzioso in materia tributaria, per la disciplina dei quali si fa rinvio alla regola contenuta nell'art.2, comma 1."*;

Visto l'art. 1 della legge di stabilità per l'anno 2014, n. 147 del 27/12/2013, come modificata dal D.L. n. 16 del 6/3/2014, ed in particolare:

- il comma 639, che a decorrere dal 1° gennaio 2014 istituisce l'imposta unica comunale (IUC), che si compone dell'imposta municipale propria (IMU), del tributo sui servizi indivisibili (TASI) e della tassa sui rifiuti (TARI);
- il comma 641 che definisce il presupposto del tributo;
- i commi 642, 643 e 644, che definiscono i soggetti passivi;
- i commi da 645 a 649 definiscono la base imponibile;
- i commi da 650 a 652 definiscono i criteri di commisurazione della tariffa;
- il comma 653 che prevede di avvalersi delle risultanze dei fabbisogni standard;
- il comma 654, che impone la copertura integrale dei costi;
- il comma 655 che disciplina il tributo in relazione alle istituzioni scolastiche;
- i commi da 656 a 660 a disciplina delle riduzioni e agevolazioni;
- i commi 662 e 663 a disciplina della tariffa giornaliera;
- il comma 666, in base al quale è fatta salva l'applicazione alla TARI del tributo provinciale per l'esercizio delle funzioni di tutela, protezione ed igiene dell'ambiente, nella misura percentuale approvata dalla Provincia;
- il comma 688, come sostituito dall'art. 1, lett b) del D.L. 16/2014, che dispone che il Comune stabilisce le scadenze di pagamento della TARI, prevedendo di norma almeno due rate a scadenza semestrale, nonché la possibilità del pagamento in unica soluzione entro il 16 giugno;

Considerato che con Regolamento adottato ai sensi dell'art. 52 del D.Lgs 446/97, approvato con deliberazione di Consiglio Comunale n. 398 del 28/04/2014, successivamente modificato ed integrato, è disciplinata l'applicazione dell'Imposta Unica Comunale (IUC), componente relativa alla tassa sui rifiuti (TARI), con particolare riferimento a:

- 1) i criteri di determinazione delle tariffe;
- 2) la classificazione delle categorie di attività;
- 3) la disciplina delle riduzioni tariffarie e di altre eventuali agevolazioni;

Considerato inoltre che l'art. 1, comma 683, della legge n. 147/2013 prevede che il Consiglio Comunale deve approvare le tariffe TARI, entro il termine per l'approvazione del bilancio di previsione, in conformità al piano finanziario del servizio di gestione dei rifiuti urbani, redatto dal soggetto che svolge il servizio stesso ed approvato dal consiglio comunale o da altra autorità competente a norma delle leggi vigenti in materia;

Dato atto che a norma dell'art. 1 comma 169 della legge n. 296 del 2006 le tariffe sono approvate entro il termine per la deliberazione del bilancio, differito al 31 marzo 2018 con Decreto del Ministero dell'Interno del 09/02/2018;

Dato atto che il Consiglio d'Ambito dell'autorità competente, ATERSIR, ai sensi della legge regionale Emilia-Romagna n. 23/2011, ha approvato il Piano economico-finanziario per l'anno 2018 con Del. del Consiglio Locale n. 2 del 14/3/2018 e Del. del Consiglio D'Ambito n. 21 del 19/3/2018;

Considerato che si renderà necessario allineare le previsioni finanziarie 2018 delle voci di entrata e di spesa corrispondenti ai contenuti del Piano Finanziario approvato da ATERSIR integrato con il CARC e che si provvederà in tal senso con apposita delibera di variazione al bilancio di previsione in data odierna;

Vista la legge di bilancio per l'anno 2018, Legge n. 205 del 27/12/2017;

Vista la delibera di Consiglio Comunale n. 8 del 06.02.2018, dichiarata urgente ed immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, 4° comma, del D.Lgs. n. 267 del 18.08.2000, con la quale è stata approvata la nota di aggiornamento al Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) 2018-2020 del Comune di Argenta;

Vista la delibera di Consiglio Comunale n. 9 del 06.02.2018, dichiarata urgente ed immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, 4° comma, del D.Lgs. n. 267 del 18.08.2000, con la quale è stato approvato il Bilancio di Previsione 2018 – 2020 e relativi allegati del Comune di Argenta;

Dato atto:

- che fin dall'entrata in vigore della Legge n. 147/2013, istitutiva del tributo IUC-TARI, l'amministrazione comunale di Argenta ha inteso avvalersi della facoltà prevista dall'art.1, comma 691 della Legge n.147/2013 di affidare al soggetto gestore del servizio alla data del 31/12/2013 la riscossione della TARI e che in tal senso intende procedere anche per il 2018;
- che con deliberazione del Consiglio d'Ambito n. 104 del 20/12/2017 è stato affidato a Soelia spa il servizio di gestione dei rifiuti urbani;

Visti i seguenti allegati, che costituiscono parte integrante e sostanziale del presente atto, ed inteso approvarli:

- allegato A) Piano Finanziario, elaborato dal gestore Soelia SPA, integrato con le disposizioni relative alla costituzione del Fondo d'ambito di incentivazione alla prevenzione e riduzione dei rifiuti approvate da ATERSIR, integrato dall'ente con le quote per CARC e IVA, fondo insoluti, sconti;

- allegato B) Articolazione tariffaria TARI per l'anno 2018 elaborata da Soelia SpA, comprensiva dei coefficienti Ka – Kb – Kc – Kd di cui al DPR n. 158/1999, determinate sulla base del piano finanziario come sopra determinato, tenuto conto dell'IVA e dei costi di accertamento e riscossione coattiva (CARC), a copertura integrale dei costi;

Visto l'art.1, comma 653, della legge n. 147/2013 che prevede che nella determinazione dei costi delle tariffe TARI si debbano considerare le risultanze dei fabbisogni standard;

Viste le linee guida del MEF e la nota di approfondimento IFEL del 16/02/2018;

Ritenuto che i parametri dei fabbisogni standard si riferiscano a valori medi, soggetti a scostamenti quantitativi, quali ad esempio la densità abitativa e la morfologia territoriale, e qualitativi, in relazione ai servizi oggetto delle singole convenzioni;

Dato atto che la comparazione col il valore nazionale di riferimento, stimato in € 294,64, effettuato mediante le linee guida del MEF, ha evidenziato che il costo unitario effettivo è risultato inferiore al costo medio di riferimento, come da tabella in allegato C);

Preso atto della Relazione al Piano Finanziario di cui all'art.8 del D.P.R 158/1999, acquisita dal gestore Soelia S.p.A. e conservata in atti;

Dato atto che il responsabile del procedimento, individuato nell'incaricato di Posizione Organizzativa responsabile del Servizio Tributi dell'Unione dei Comuni Valli e Delizie, come previsto nel Piano di Prevenzione della corruzione riferito al triennio 2018-2020:

- ha rispettato le varie fasi del procedimento ai sensi della normativa specifica e la rispettiva tempistica;
- ha verificato, nel corso delle diverse fasi del procedimento, l'insussistenza di situazioni di conflitto d'interessi;
- si è attenuto alle misure di prevenzione della corruzione, generali e specifiche, previste nel Piano Triennale di prevenzione della corruzione in vigore presso l'ente;
- ha verificato i presupposti e le ragioni di fatto, oltre che le ragioni giuridiche sottese all'adozione del provvedimento;

Visto il D.Lgs. 14/3/2013 sul riordino della disciplina sulla pubblicità, trasparenza e informazione;

Visto il parere di regolarità tecnica favorevole espresso dal Dirigente del Settore Finanze dell'Unione Valli e Delizie, ad esito del controllo attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa ed il parere di regolarità contabile favorevole espresso dal Dirigente del Settore Programmazione e Gestione Finanziaria, attestante la regolarità contabile del presente atto in relazione agli effetti diretti e/o indiretti che lo stesso produce sulla situazione economico-finanziaria o sul patrimonio dell'Ente, ai sensi degli articoli 49, 147, comma 1 e 147-bis del Decreto legislativo 18/08/2000, n. 267 e successive modifiche ed integrazioni;

Dopo votazione palese da parte dei n. 13 Consiglieri presenti, di cui n. 10 favorevoli (P.D.), n. 2 contrari (A.R.), n. 1 astenuti (F.I.),

D E L I B E R A

- 1) le premesse formano parte integrante del presente atto;
- 2) di approvare l'allegato A) Piano Finanziario, elaborato dal gestore Soelia SPA ed approvato da ATERSIR, autorità competente ai sensi della legge regionale Emilia-Romagna n. 23/2011, tenendo conto del CARC e dell'IVA, del fondo insoluti, degli sconti e del Fondo d'ambito di incentivazione alla prevenzione e riduzione dei rifiuti e l'allegato B) relativo all'articolazione tariffaria TARI per l'anno 2018 a copertura integrale dei costi del servizio per l'anno 2018, distinta per utenze domestiche e non domestiche, in quota fissa e quota variabile, per euro/mq/anno;
- 3) di prendere atto degli esiti del calcolo del costo del servizio secondo i fabbisogni standard come riportato nell'allegato C), parte integrante e sostanziale del presente atto;
- 4) di dare atto che sull'importo della TARI si applica il tributo provinciale per l'esercizio delle funzioni ambientali di cui all'art. 19 del D.Lgs. n. 504/92, in base all'aliquota deliberata dalla Provincia pari al 5%;
- 5) di affidare, anche per l'anno 2018, la gestione del servizio di accertamento e riscossione della TARI al gestore del servizio rifiuti Soelia SPA, ai sensi di quanto previsto dall'art. 1, comma 691, della legge n. 147/2013, come sostituito dall'art. 1 del D.L. n. 16/2014, dando mandato al servizio Tributi dell'Unione di predisporre gli atti necessari a perfezionare l'affidamento del servizio medesimo;
- 6) di trasmettere copia della presente a:
 - SOELIA SpA, in qualità di soggetto gestore del servizio di igiene ambientale e del servizio di accertamento e riscossione del tributo;
 - ATERSIR - AGENZIA TERRITORIALE DELL'EMILIA ROMAGNA PER I SERVIZI IDRICI E RIFIUTI, viale Aldo Moro, 64 - 40127 BOLOGNA, in qualità di forma di cooperazione obbligatoria fra gli Enti Locali per la gestione del pubblico servizio di igiene ambientale, in forza della legge regionale dell'Emilia-Romagna 23 dicembre 2011, n. 23;
- 7) di disporre l'adozione di apposite forme di pubblicità sul sito istituzionale del Comune di Argenta;

- 8) di provvedere alla trasmissione al Ministero dell'Economia e delle Finanze, mediante inserimento del presente atto sul Portale del Federalismo Fiscale del MEF, con le modalità telematiche stabilite dalle norme vigenti;
- 9) di dichiarare, dopo votazione palese da parte dei n. 13 Consiglieri presenti, di cui n. 10 favorevoli (P.D.), n. 2 contrari (A.R.), n. 1 astenuti (F.I.), la presente deliberazione urgente ed immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, 4° comma, del D.Lgs. 18.08.2000, n. 267, stante la necessità di dar corso agli adempimenti conseguenti previsti dalla vigente normativa in materia.

Pareri espressi ex art. 49 D.Lgs. 267/2000

Parere regolarità tecnica: favorevole

f.to in digitale Dott.ssa Patrizia Travasoni

Parere regolarità contabile: favorevole

f.to in digitale Dott.ssa Patrizia Travasoni

Letto, confermato e sottoscritto come segue

IL PRESIDENTE DEL CONSIGLIO
Nadia Cai

IL SEGRETARIO GENERALE
Dott.ssa Valeria Villa

Documento sottoscritto con firma digitale ai sensi del DPR 445/2000 e dell'art. 21 del D.Lgs 82/2005 e successive modifiche ed integrazioni. Il documento originale è conservato in formato elettronico su banca dati del Comune di Argenta.