

### **Regolamento per il Controllo delle società partecipate dal Comune di Argenta**

Con deliberazione di Consiglio Comunale n. 18 del 12/03/2019 è stato approvato il nuovo regolamento per il controllo delle società partecipate dal Comune di Argenta. Esso aggiorna il regolamento precedente, approvato con deliberazione di Consiglio Comunale n. 64 del 09/07/2012 e rappresenta una fase fondamentale per completare la definizione e la razionalizzazione del sistema di governance delle società partecipate dal Comune, rispondendo al disposto dell'art.147 quater del TUEL. Esso si applica ai seguenti organismi:

- a) tutte le società non quotate in borsa, nelle quali il Comune di Argenta detiene una partecipazione di controllo, ex art.2359 del cod. civ., siano esse di primo o di secondo livello.
- b) tutte le società non quotate in borsa nelle quali il Comune di Argenta detiene una partecipazione rilevante, pari almeno al 20% del capitale sociale, siano esse di primo o di secondo livello.

### **Indirizzi Generali agli organismi, enti strumentali e società controllate**

Nella Sezione Strategica del D.U.P., con riferimento alle condizioni interne all'ente, l'analisi strategica richiede almeno la definizione *“degli indirizzi generali sul ruolo degli organismi ed enti strumentali e sulle società controllate e partecipate con riferimento anche alla loro situazione economico e finanziaria, agli obiettivi di servizio e gestionali che devono perseguire ed alle procedure di controllo di competenza dell'ente”* ( Principio contabile applicato All. 4/1 al D.Lgs. n.118/2011 e ss.mm.ii., paragrafo 8.1).

Nell'ambito della manovra di bilancio del Comune, secondo quanto stabilito dal Regolamento comunale per il controllo delle società partecipate dal Comune di Argenta (approvato con deliberazione C.C. n. 18 del 12/03/2019) il Consiglio Comunale, nell'ambito del D.U.P., definisce preventivamente gli indirizzi strategici e gestionali di cui all'art.170 del D.Lgs. n.267/2000 e ss.mm.ii., a cui le società devono tendere nell'arco di un triennio.

In coerenza con tali indirizzi ogni società controllata predisporrà il Progetto di Relazione Previsionale aziendale, di cui si terrà conto nella Nota di aggiornamento al D.U.P. e negli schemi del bilancio comunale.

Dal 2016 i predetti indirizzi strategici trovano collocazione all'interno del DUP del comune di Argenta.

Di seguito gli indirizzi riferiti al prossimo triennio 2021-2023 per Soelia s.p.a e per il gruppo societario che alla stessa fa capo, che sono stati rivisti rispetto alla precedente versione approvata con deliberazione CC. n. 13 del 14.04.2021.

### **“Adozione di azioni ai sensi dell'art. 14 D.Lgs. 175/2016”**

#### **Gli indirizzi esplicitati nei precedenti Documenti di programmazione**

Con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 68 del 18/12/2018, veniva aggiornato il D.U.P. 2018-2020 con la contestuale modifica di alcuni indirizzi già assegnati alla società Soelia s.p.a ed in particolare l'indirizzo n.1 denominato *“La revisione degli assetti societari”*

Nella deliberazione succitata il nuovo indirizzo veniva come di seguito definito:

1.Predisporre un progetto atto a verificare la sostenibilità economica e finanziaria della separazione delle attività aziendali afferenti la gestione dei servizi pubblici locali e le attività strumentali in house providing, da quelli aventi natura commerciale, prevedendo analisi e soluzioni realizzate anche mediante operazioni societarie, che consentano alla proprietà di valutare le iniziative da intraprendere tenuto conto delle seguenti indicazioni:

- a) La patrimonializzazione di Soenergy anche attraverso l'individuazione di nuovi soci scelti attraverso procedimenti che rispettino i principi di imparzialità, parità di trattamento, trasparenza, proporzionalità e pubblicità;

b) La conseguente riduzione della quota di partecipazione di Soelia in Soenergy al fine di ottenere il contenimento del “rischio imprenditoriale” in capo al Comune, insito nelle attività a libero mercato gestite da Soenergy;

Nel contempo, il Comune di Argenta, nell'allegato B) alla delibera n. 70 del 18.12.2018, “Revisione periodica delle partecipazioni al 31/12/2017 ai sensi dell'art. 20 del D.Lgs. n. 175/2016”, ha confermato le proprie partecipazioni in Soelia, Secif e Soenergy classificandole come partecipazioni di controllo pubblico, diretta per Soelia ed indirette per altre società.

Nel D.U.P. 2019-2021, approvato con deliberazione di Consiglio Comunale n. 16 del 12/03/2019, si dà continuità all'indirizzo già espresso in occasione della modifica al D.U.P. 2018-2020 confermando per il 2019 l'indirizzo prioritario di giungere all'approvazione e successiva realizzazione del *“progetto riguardante la separazione delle attività aziendali afferenti la gestione dei servizi pubblici locali e le attività strumentali in house providing, da quelle aventi natura commerciale, prevedendo analisi e soluzioni realizzate anche mediante operazioni societarie che tengano conto della necessità di provvedere alla patrimonializzazione di Soenergy srl anche attraverso l'individuazione di nuovi soci e la conseguente riduzione della quota di partecipazione di Soelia in Soenergy al fine di ottenere il contenimento del “rischio imprenditoriale” in capo al Comune, insito nelle attività a libero mercato gestite da Soenergy.”*

In attuazione di tale indirizzo strategico ci si attendeva la presentazione al Comune, entro il 15 febbraio 2019, del progetto di sostenibilità economica e finanziaria di separazione delle attività aziendali afferenti la gestione dei servizi pubblici locali e le attività strumentali in-house providing da quelle aventi natura commerciale. Tale progetto è pervenuto evidenziando una *non sostenibilità* della gestione di Soelia s.p.a. alle attuali condizioni, una volta privata della partecipazione in Soenergy s.r.l..

Con delibera del Consiglio comunale n. 65 del 07/11/2019 è stato approvato il DUP 2020-2022 contenente gli indirizzi strategici e gli obiettivi gestionali assegnati a Soelia S.p.A. confermando quelli precedentemente assegnati e con delibera di Consiglio comunale n. 10 del 06/04/2020 è stata approvata la modifica al DUP 2020-2022 con riferimento al risultato atteso relativo all'indirizzo strategico della Revisione degli assetti societari prorogando il termine dal 28/02/2020 al 31/05/2020 in seguito ad una richiesta da parte dell'Amministratore Unico della società.

Nel rispetto degli indirizzi assegnati dal Consiglio comunale è stata avviata e conclusa la procedura competitiva che ha portato alla sottoscrizione di un contratto per la cessione del ramo clienti di Soenergy S.r.l.. Il corrispettivo realizzato dalla suddetta operazione consentirà di riportare il patrimonio netto del gruppo positivo nel 2021, anno in cui sarà contabilmente registrata la plusvalenza originata dalla cessione.

Con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 13 del 14.04.2021 è stato approvato il D.U.P. 2021-2023 e definito il seguente indirizzo/obiettivo strategico: *“Piano di sviluppo a seguito dell'avvenuta separazione delle attività aziendali afferenti la gestione dei servizi pubblici locali e delle attività strumentali in house providing da quelle aventi natura commerciale”*.

In occasione del “Comitato per la Governance delle società partecipate dal Comune di Argenta”, in data 18 Marzo 2021, è stato presentato il Piano Industriale di Soelia S.p.a. 2021-2025, illustrato poi in data 12 aprile 2021 nella seduta dell'Assemblea dei soci di Soelia S.p.A. durante la quale si è data anche informativa sulla situazione economico-finanziaria della società e sulle azioni intraprese. Nella medesima occasione sono stati illustrati gli approfondimenti e le verifiche in merito alle eventuali ulteriori azioni da intraprendere anche ai fini dell'articolo 14, comma 2, del D.Lgs. n. 175/2016.

La situazione economico-finanziaria della società e l'informativa resa dall'Amministratore unico della società al socio determina la necessità di modificare il prioritario indirizzo strategico definito in precedenza.

Tenuto conto dell'evoluzione degli assetti societari in conseguenza delle operazioni straordinarie attuate nel corso del 2020 e della mutata operatività delle società del gruppo, si rende necessario riesaminare congiuntamente, comune e società partecipate, il regolamento sui controlli al fine di renderlo uno strumento maggiormente rispondente alle finalità che normativamente deve assolvere.

### **“Sostenibilità economico-patrimoniale e finanziaria.”**

Anche in questo caso in continuità con quanto già indicato nei precedenti documenti di Programmazione del Comune di Argenta, si confermano gli indirizzi correlati alla situazione economico - patrimoniale della società ed ai servizi gestiti, nell'ottica di una gestione efficiente ed efficace, a maggior ragione richiesta per il perseguimento dell'indirizzo prioritario sopraespecificato.

In questo ambito si collocano:

- a) il perseguimento dell'equilibrio economico
- b) il contenimento delle spese di personale ed in generale delle spese di funzionamento e di struttura
- c) la riduzione dei debiti per finanziamenti bancari ed altri finanziamenti e dei debiti scaduti al 31/12
- d) la regolarità dei flussi informativi per il controllo dei servizi gestiti
- e) il supporto nella gestione di iniziative di valorizzazione del sistema ecomuseale

Con riferimento a quanto indicato alle precedenti lettere b) e c), l'eventuale aumento dei costi e dell'esposizione finanziaria deve essere funzionale e coerente con il raggiungimento degli obiettivi di sviluppo che saranno delineati nel Piano Industriale pluriennale.

### **“Compliance aziendale”**

La compliance governa un processo trasversale e ciclico di presidi organizzativi e operativi atti a evitare disallineamenti rispetto alle regole del contesto nel quale l'azienda si trova a operare, garantendo nel continuo la conformità alla normativa vigente.

Soelia e le società del Gruppo sono soggette a diverse disposizioni che rappresentano il sistema della compliance aziendale riferita al rispetto delle norme che hanno diretta applicabilità non solo nei confronti delle pubbliche amministrazioni, ma anche nei confronti delle società a totale controllo pubblico.

Queste disposizioni abbracciano diverse tematiche che sono fatte oggetto di apposito monitoraggio da parte del comune socio, anche attraverso la definizione di indirizzi e di obiettivi strategici cui l'azienda ed il suo gruppo devono dare riscontro.

Si confermano gli indirizzi per il rispetto delle norme in materia di anticorruzione, privacy e trasparenza unitamente alle più recenti disposizioni in materia di controlli interni e di valutazione del rischio di crisi aziendale previsti per le società in controllo pubblico da norme nazionali e regolamenti comunali.